



وزارت جهاد کشاورزی
سازمان مرکزی تعاون روستائی ایران

دستور العمل

سرمایه گذاری، بهره برداری و بهینه سازی زیرساختها

در سطح تشکل های تحت پوشش

آذر ۱۳۹۹

تهیه و تدوین: دفتر تجهیز و توسعه زیرساختها و سرمایه گذاری

معاونت فنی و اجرایی

به نام خدا

دستورالعمل سرمایه گذاری، بهره برداری و بهینه سازی زیرساخت‌ها در سطح تشکل های تحت پوشش سازمان

مقدمه:

هر تشکیلات و سازمان دولتی، علاوه بر اینکه باید از چارچوبها و قالبهای کلان دولتی که به شکل دستورالعمل، بخشنامه، آئین نامه و ضوابط اجرایی بودجه که از سوی مراجع ذیربط دولت محترم صادر می شود تبعیت نماید، با توجه به چشم انداز، اهداف، ماموریتها و وظایف مطرح در اساسنامه خود باید مشترکات، فرهنگ سازمانی، ارزشهای کلیدی و نظام اداری و مالی خاص و متناسب با برنامه های خود را برای هدایت فعالیتهای واحدهای سازمانی وابسته طراحی، تدوین و در سازمان جاری نماید. ضمن آنکه هدایت، حمایت و نظارت بر عملکرد تعاونیها و تشکلهای بخش کشاورزی تحت پوشش از مهمترین وظایف حاکمیتی سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران محسوب می گردد. در این راستا تحقق این اهداف یکی از اقدامات اساسی به ویژه از حیث حمایت از حقوق صنفی تعاونیها و تشکلهای مذکور محسوب می گردد.

از این رو این دستورالعمل در اجرای ماده ۳ اساسنامه سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران و همچنین بند ۶ ماده ۱۳۳ قانون شرکتهای تعاونی مصوب خرداد ماه سال ۱۳۵۰ و اصلاحات بعدی آن تهیه و تنظیم گردیده است و برای هر گونه سرمایه گذاری از قبیل احداث یا ایجاد، بهره برداری و بهینه سازی زیرساختها، خرید، معاوضه، تهاتر و فروش اموال غیر منقول و منقول توسط تشکل های تحت پوشش سازمان با استفاده از هر نوع منابع مالی آنها از طریق تحصیل اعتبار و استقراض و اخذ تسهیلات از بانکها و موسسات مالی و اعتباری مجاز تحت نظارت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران لازم الاجراء می باشد.

اهداف:

- ۱- هدایت بهینه براساس اولویتهای تعیین شده جهت پرهیز از سرمایه گذاری در ایجاد زیرساختهای با ظرفیت مازاد.
- ۲- ایجاد بستر یکپارچه و یکسان سازی مراحل سرمایه گذاری.
- ۳- متناسب نمودن حجم سرمایه گذاری با توان و امکانات مالی تشکل های تحت پوشش سازمان.
- ۴- توجه به فن آوری روز در سرمایه گذاری، متناسب با نیازهای جامعه هدف.
- ۵- بهره برداری بهینه و اصلاح یا تغییر کاربری زیرساختهای موجود.
- ۶- بررسی توجیبهات فنی، مالی، اقتصادی و ارائه راهکار در ایجاد، خرید و فروش امکانات و تاسیسات زیرساختی.
- ۷- استفاده مطلوب از ظرفیتهای مدیریتی در سطوح شهرستان، استان و مرکز در هدایت و نظارت بر امور سرمایه گذاری.
- ۸- نظارت، راهنمایی و مراقبت از تاسیسات، مستحذات و زیرساختهای تشکل های تحت پوشش بمنظور بهره برداری بهینه و استفاده مطلوب از آنها در موضوع سرمایه گذاری.

دامنه کاربرد:

این دستورالعمل به منظور انجام هر نوع سرمایه گذاری از قبیل احداث، توسعه، بهینه سازی زیرساخت‌ها، معاوضه، تهاتر، مشارکت با اشخاص حقیقی یا حقوقی، خرید و فروش اموال غیر منقول و منقول (خودرو، اوراق بهادار، سهام و ...) توسط تشکل های تحت پوشش با استفاده از هر نوع منابع مالی اعم از منابع داخلی، تسهیلات بانکی و ... لازم الاجرا می باشد.

مدت اعتبار مجوزهای صادره:

مدت اعتبار مجوزهای صادره براساس این دستورالعمل (در سطح کمیته های فنی استانی، فنی مرکزی و هیئت مدیره سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران) یکسال شمسی از زمان تاریخ صدور نامه مجوز می باشد.

مسئولیت اجرا:

نظارت بر حسن اجرای مفاد این دستورالعمل در سطح استان به عهده رئیس کمیته فنی استانی (مدیر تعاون روستایی) و در سطح مرکز به عهده رئیس کمیته فنی مرکزی (معاون فنی و اجرایی سازمان مرکزی) است.

الزامات قانونی:

- ماده ۳ اساسنامه سازمان مرکزی تعاون روستایی ایران.
- بند ۱۶ (اصلاحی مورخ ۱۳۵۴/۳/۴) ماده ۲۲ (اصلاحی مورخ ۱۳۵۲/۴/۹) قانون شرکتهای تعاونی مصوب ۱۳۵۰/۳/۱۶.
- ماده ۱۳۳ قانون شرکتهای تعاونی مصوب خردادماه سال ۱۳۵۰ منطبق با بندهای مندرج در ماده پنج (۵) اساسنامه تشکل.
- کلیه بخشنامه ها و مصوبه های هیئت مدیره مرتبط با مفاد این دستورالعمل.
- آئین نامه معاملاتی تشکل های تحت پوشش سازمان .

مفاهیم و تعاریف:

- الف- کمیته فنی مرکزی:** متشکل از معاون فنی و اجرایی (به عنوان رئیس)، مدیرکل دفتر تجهیز و توسعه زیرساخت‌ها و سرمایه گذاری (به عنوان دبیر)، مدیر کل حسابرسی تعاونیها و تشکلهای بخش کشاورزی، مدیران حراست و حقوقی می باشد.
- تبصره ۱:** شرح وظایف هر کدام از اعضای کمیته فنی مرکزی بر اساس حدود اختیارات تعریف شده سازمانی می باشد.
- تبصره ۲:** جلسات کمیته حداقل هر دو ماه یکبار تشکیل و نحوه ایجاد، فعالیت و عملکرد زیرساخت‌های شبکه را ارزیابی نموده و نظارت دقیق بر اجرای مفاد این دستورالعمل (با توجه به رعایت مفاد ماده ۵ این دستورالعمل) و پاسخ به گزارشات دریافتی از سطح استان ها را عهده دار می باشد.
- تبصره ۳:** حضور (فیزیکی یا مجازی) مدیر استان و مدیرعامل تشکل مربوطه بنا به تشخیص رئیس کمیته فنی مرکزی الزامی و حسب مورد از سایر مسئولین مرتبط سازمان مرکزی نیز به عنوان مدعو جهت شرکت در جلسه دعوت می گردد.

تبصره ۴: کارگروهی متشکل از نمایندگان ثابت معرفی شده واحدهای حقوقی، حسابرسی، حراست، تجهیز و توسعه زیرساخت‌ها و سرمایه گذاری (به عنوان دبیر کارگروه) و حسب مورد کارشناس موضوعی مربوطه، به منظور بررسی دقیق درخواست متقاضی، بازدید میدانی احتمالی و تهیه گزارش کارشناسی جهت ارائه به کمیته فنی مرکزی با ابلاغ رئیس کمیته فنی مرکزی تشکیل خواهد گردید.

ب- کمیته فنی استانی: کمیته فنی استان مرکب از مدیر استان (به عنوان رئیس)، معاون فنی، رئیس اداره خدمات فنی و کشاورزی (دبیر کمیته)، مسئول حقوقی و رئیس اداره حسابرسی، حراست و کارشناس ساختمان و تاسیسات (در صورت وجود) استان بوده و حداقل یکبار در ماه تشکیل و نحوه ایجاد، فعالیت و عملکرد زیرساخت‌های تشکل را ارزیابی می نماید.

تبصره ۵: حضور رئیس اداره شهرستان، مدیرعامل و رئیس هیئت مدیره تشکل مربوطه (متقاضی) در کمیته فنی استانی الزامی و حسب مورد از سایر مسئولین مدیریت تعاون روستایی استان نیز به عنوان مدعو جهت شرکت در جلسه دعوت می گردد.

ج- تشکل: عبارت از تمامی اتحادیه های (ملی، استانی، شهرستانی) و شرکتهای تعاونی روستایی، کشاورزی، تولید، زنان و شرکتهای سهامی زراعی و ... می باشد.

د- مجری طرح: تشکل تحت پوشش که طرح های احداث، تجهیز و توسعه زیرساخت را که با مدیریت مدیران عامل و روسای هیئت مدیره اجرا می نمایند.

ه- زیرساخت: بطور کلی به کلیه تجهیزات، تاسیسات زیربنایی و امکانات تشکل های تحت پوشش که در چرخه تولید تا عرضه، اعم از خرید، ذخیره سازی، فرآوری و بسته بندی و عرضه محصولات کشاورزی، دامی و آبی پروری نقش داشته و بر فعالیت های آنان به شرح ذیل دلالت دارد:

۱- تجهیز و استاندارد سازی مراکز خرید (دیوار کشی، محوطه سازی، باسکول و ...).

۲- احداث، توسعه و تجهیز انبارهای مکانیزه (نگهداری محصولات خاص، سیلو، سردخانه) و چندمنظوره.

۳- واحدهای فنی و تولیدی.

۴- ایجاد، توسعه و تجهیز مراکز عرضه، فروشگاه ها، باراندازها و پایانه های صادراتی.

۵- فروشندگی ها و جایگاه های تهیه، توزیع و بخش فرآورده های نفتی.

۶- انواع ساختمانها و مستحقات با کاربری های متفاوت.

۷- وسایط نقلیه حمل و نقل سبک، نیمه سنگین، سنگین و ماشین آلات کشاورزی متعلق به شبکه تحت پوشش.

۸- سهام تشکل ها و سایر اوراق بهادار.

و- کارشناس رسمی: فردی است که دارای پروانه فعالیت در امور فنی یا تخصصی از سوی کانون کارشناسان رسمی دادگستری یا مرکز کارشناسان رسمی قوه قضائیه می باشد و به عنوان کارشناس رسمی شناخته می شود.

شرح اقدامات:

فصل اول: نحوه اجرای زیرساخت‌ها

ماده ۱: زیرساخت معرفی شده در قالب طرح با اولویت تکمیل زنجیره ارزش محصولات کشاورزی باشد.

ماده ۲: محل اجرای طرح (واحدهای فنی و تولیدی) جدید با اولویت در نواحی صنعتی و شهرک‌های صنعتی تعیین می‌گردد.

تبصره: در صورت عدم امکان تحقق ماده ۲ و تصمیم به اجرای طرح در خارج از شهرکها و نواحی صنعتی با رعایت مسائل زیست محیطی، وجود

زیرساخت‌ها از قبیل راه، آب، برق، تلفن، گاز و دسترسی به مواد اولیه و بازار فروش موضوع بایستی توسط کمیته‌های فنی استانی و مرکز تأیید گردد.

ماده ۳: مجری طرح موظف است قبل از اجرای طرح نسبت به تعیین تکلیف مالکیت عرصه زیرساخت اقدام تا در صورت لزوم، پس از طی مراحل

قانونی و مقرراتی به منظور اخذ تسهیلات بانکی، سند مذکور در رهن بانک قرار گیرد.

تبصره ۱: در صورتی که مجری طرح حسب مورد، متقاضی استفاده از زیرساخت‌ها یا عرصه‌های متعلق به سازمان مرکزی می‌باشد بایستی درخواست

خود را به‌مراه کلیات طرح از طریق مدیریت استان به معاونت فنی و اجرایی ارسال نماید تا پس از بررسی و تصویب طرح در کمیته فنی مرکزی،

نسبت به اخذ مجوز از هیئت مدیره سازمان مرکزی اقدام گردد.

تبصره ۲: طرحهایی که امکان برخورداری از تسهیلات صندوق توسعه ملی و صندوق حمایت از توسعه سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی و یا خطوط

اعتباری خاص را دارند در اولویت قرار گیرند.

تبصره ۳: نظر به اینکه اجرای طرحها در مناطق محروم به مدت ۱۰ سال از پرداخت مالیات معاف می‌باشند اجرای این طرحها در مناطق یادشده در

اولویت قرار گیرند.

ماده ۴: فرآیند اجرای طرح بایستی به ترتیب زیر رعایت گردد:

۱- انجام مطالعات نیازسنجی و مکان‌یابی.

۲- بررسی طرح پیشنهادی و تصویب در هیأت مدیره تشکل مربوطه.

۳- بررسی امکان اخذ مجوز از مراجع ذیربط.

۴- تهیه پیش طرح.

۵- بررسی اولیه طرح در کمیته فنی استان.

۶- تصویب طرح در مجمع عمومی تشکل مربوطه.

۷- تهیه طرح توجیهی فنی، مالی و اقتصادی.

۸- تأیید نهایی طرح در کمیته فنی استان.

۹- اخذ موافقت اصولی حسب مورد از مراجع ذیربط.

۱۰- تهیه نقشه های اجرایی و مشخصات فنی، مختصات جغرافیایی و پلان موقعیت.

۱۱- تایید طرح در کمیته فنی مرکز.

۱۲- تصویب طرح در هیئت مدیره سازمان مرکزی و ابلاغ آن.

۱۳- اخذ پروانه تاسیس یا ساخت از مراجع ذیربط.

۱۴- ارائه درخواست مجری طرح جهت استفاده از تسهیلات بانکی در صورت نیاز.

۱۵- تهیه وثایق مورد نیاز بانک عامل.

۱۶- تامین اعتبار و اجرای عملیات.

۱۷- اخذ پروانه بهره برداری، گواهی بهداشت، گواهی استاندارد و ... حسب مورد.

تبصره ۱: اجرای طرحهای زیر ۱۰ میلیارد ریال مطابق با فرایند فوق بوده با این تفاوت که نیازی به اخذ مجوز بندهای ۱۱ و ۱۲ نمی باشد.

تبصره ۲: در طرحهای سرمایه گذاری زیر ۱۰ میلیارد ریال از طریق خرید سهام و اوراق بهادار یا فروش آنها (سهام و اوراق بهادار) صرفا نیاز به

رعایت بندهای ۲، ۶ و ۸ می باشد و در طرحهای بیش از ۱۰ میلیارد ریال رعایت بندهای ۲، ۶، ۸، ۱۱ و ۱۲ الزامی می باشد.

ماده ۵: در طرحهای مشارکتی با اشخاص حقیقی و حقوقی، که سرمایه گذاری بیش از ۱۰ میلیارد ریال باشد علاوه بر رعایت موارد فوق الذکر، پیش نویس قرارداد مشارکت بایستی مورد تأیید مدیریت حقوقی سازمان قرار گیرد.

ماده ۶: سطح مسئولیت بررسی و تصویب هر گونه سرمایه گذاری طرحهای پیشنهادی و خرید و فروش اموال منقول و غیرمنقول تشکل های تحت پوشش براساس جدول ذیل طبقه بندی می گردد.

الف- سرمایه گذاری طرحهای پیشنهادی

نوع درخواست	مبلغ طرح	مرجع اتخاذ تصمیم	فرایند تصویب و تایید
سرمایه گذاری ثابت	تا ۱۰ میلیارد ریال (تا یک میلیارد تومان)	کمیته فنی استانی	بررسی، تصویب و تایید نهایی
		کمیته فنی مرکزی	اطلاع رسانی به کمیته فنی مرکزی توسط مدیریت استان
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	-----
		نظارت	کارشناس ذیربط خدمات فنی استان و کارشناسان دفتر تجهیز و توسعه زیرساختها و سرمایه گذاری
۱۰ تا ۲۰ میلیارد ریال (یک تا دو میلیارد تومان)		کمیته فنی استانی	بررسی، تایید اولیه و ارسال به سازمان مرکزی
		کمیته فنی مرکزی	بررسی، تصویب و تایید نهایی
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	-----
		نظارت	کارشناس ذیربط خدمات فنی استان و کارشناسان دفتر تجهیز و توسعه زیرساختها و سرمایه گذاری
۲۰ میلیارد ریال (دو میلیارد تومان به بالا)		کمیته فنی استانی	بررسی، تایید اولیه و ارسال به سازمان مرکزی
		کمیته فنی مرکزی	بررسی و تصویب و انعکاس به هیئت مدیره سازمان مرکزی
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	تایید نهایی توسط هیئت مدیره سازمان مرکزی
		نظارت	می بایست از سوی متقاضیان زیر نظر استان مراتب به مهندسین مشاور واجد شرایط و دارای صلاحیت که دارای رتبه بندی از مراجع ذیصلاح می باشند ارجاع شده و نظارت بر حسن اجرای طرح به عهده مشاور و نظارت عالی با کارشناسان دفاتر تجهیز و توسعه زیرساختها و سرمایه گذاری و توسعه خدمات فنی و کشاورزی تعاونیها خواهد بود. هزینه تهیه طرح توسط مشاور نیز بر عهده مجری طرح خواهد بود.
ملاحظات	پس از تایید توجیهات فنی، مالی و اقتصادی آن توسط کمیته های فنی استانی و مرکزی		

تبصره ۵: مدیریت تعاون روستایی استان موظف است شروع و میزان پیشرفت فیزیکی زیرساخت را در مقاطع سه ماهه به معاونت فنی و اجرایی سازمان مرکزی گزارش نمایند.

ب- خرید و فروش اموال منقول و غیر منقول تشکل

نوع درخواست	مبلغ کارشناسی	مرجع اتخاذ تصمیم	فرایند تصویب و تایید
خرید و فروش اموال منقول و غیر منقول	۱۰ تا ۱۰ میلیارد ریال (یک میلیارد تومان)	کمیته فنی استانی	بررسی، تصویب و تایید نهایی
		کمیته فنی مرکزی	اطلاع رسانی به کمیته فنی مرکزی توسط مدیریت استان
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	-----
		نظارت	مسئول حسابرسی استان و دفتر حسابرسی تعاونیها و تشکلهای بخش کشاورزی سازمان مرکزی
	۱۰ تا ۲۰ میلیارد ریال (یک تا دو میلیارد تومان)	کمیته فنی استانی	بررسی، تایید اولیه و ارسال به سازمان مرکزی
		کمیته فنی مرکزی	بررسی، تصویب و تایید نهایی
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	-----
		نظارت	مسئول حسابرسی استان و دفتر حسابرسی تعاونیها و تشکلهای بخش کشاورزی سازمان مرکزی
	۲۰ میلیارد ریال (دو میلیارد تومان) به بالا	کمیته فنی استانی	بررسی، تایید اولیه و ارسال به سازمان مرکزی
		کمیته فنی مرکزی	بررسی و تصویب و انعکاس به هیئت مدیره سازمان مرکزی
		هیئت مدیره سازمان مرکزی	تایید نهایی توسط هیئت مدیره سازمان مرکزی
		نظارت	مسئول حسابرسی استان و دفتر حسابرسی تعاونیها و تشکلهای بخش کشاورزی سازمان مرکزی

تبصره ۱: در خرید و فروش اموال غیرمنقول و منقول برای اموال به ارزش تا ۲۰ میلیارد ریال (دو میلیارد تومان) کسب نظر کارشناس رسمی مرتبط (یک نفره) و برای ارزش بالای ۲۰ میلیارد ریال (دو میلیارد تومان) به منظور شفاف سازی قیمت روز، هیئت کارشناسان رسمی مرتبط (حداقل هیئت ۳ نفره) الزامی است.

تبصره ۲: تفکیک زیرساخت به فازهای کوچکتر (به منظور عدم ارجاع به کمیته فنی مرکزی جهت اتخاذ تصمیم) مجاز نمی باشد.

تبصره ۳: تفکیک زیرساخت به فازهای کوچکتر (به منظور جلوگیری از کاهش ارزش زیرساخت) بدون اخذ مجوز کمیته فنی مرکزی مجاز نمی باشد.

تبصره ۴: سقف مبالغ مندرج در ماده فوق بر اساس نرخ تورم سالیانه اعلامی از سوی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، در صورت نیاز در کمیته فنی مرکزی، محاسبه و ابلاغ می گردد.

تبصره ۵: ارزیابی قیمت در زمینه خرید و فروش در موضوعات مختلف مربوط به سهام اوراق بهادار براساس قیمت روز اعلامی از سوی سازمان بورس بوده و نیازی به اخذ ارزیابی قیمت کارشناس رسمی ندارد.

ماده ۷: خرید و فروش اموال منقول و غیرمنقول تشکل بایستی پس از کسب نظر کمیته فنی مبنی بر داشتن توجیه فنی و اقتصادی و اخذ مصوبه هیئت مدیره و مجمع عمومی اتحادیه / شرکت و با رعایت آئین نامه معاملاتی اتحادیه / شرکت به ویژه اخذ ارزیابی به روز شده توسط کارشناس رسمی و آگهی مناقصه / مزایده صورت گیرد.

تبصره ۵: مدیر تعاون روستایی استان در صورت تخطی تشکیل از اجرای ماده فوق، ضمن طرح موضوع در کمیته کنترل و نظارت استان، بایستی مراتب را جهت بررسی و اتخاذ تصمیم به کمیته کنترل و نظارت سازمان مرکزی ارجاع نماید.

ماده ۸: طرحهایی که نیاز به اخذ تسهیلات بانکی دارند، مجری طرح موظف است نسبت به تأمین سهم آورده متقاضی و وثایق مورد نیاز برابر مقررات مربوطه اقدام و کمیته فنی استانی می بایست پس از اطمینان از امکان تحقق موضوع یادشده نسبت به تأیید طرح اقدام نماید.

ماده ۹: مجری طرح موظف است پس از انعقاد قرار داد با بانک عامل و دریافت اولین قسط و متناسب با دریافت اقساط تسهیلات بانکی نسبت به اجرا و اتمام طرح درطول دوران مشارکت اقدام نماید.

تبصره ۶: تهیه طرحهای شاخص که امکان برخورداری از اعتبارات کارگروه های ملی و استانی در آن وجود دارد، در اولویت قرار گیرند.

فصل دوم: بهره برداری زیر ساخت ها

الف - مراکز خرید، تاسیسات ذخیره سازی و مراکز عرضه

ماده ۱۰: دیو نمودن محصولات کشاورزی به جهت جلوگیری از ضایعات و افت بر روی کف سازی بتنی یا آسفالت به انضمام روکش موقت چادری انجام گردد.

ماده ۱۱: جهت امنیت بیشتر مرکز، اجرای دیوارکشی و احداث ساختمان نگهداری الزامیست.

ماده ۱۲: در ذخیره سازی محصولات بصورت فله، بایستی فاصله جانبی از دیوارهای انبار مدنظر قرار گیرد.

ماده ۱۳: بکارگیری نیروهای مجرب جهت راهبری تاسیسات و تجهیزات انبارهای مکانیزه.

ماده ۱۴: به منظور هم افزایی و تعامل و همکاری فی مابین شبکه، تشکل های تحت پوشش حتی المقدور نسبت به بازاریابی و عرضه محصولات تولیدی واحدهای تحت پوشش خود در مراکز عرضه مستقیم محصولات کشاورزی اقدام نماید.

ماده ۱۵: توزیع انواع محصولات سالم و ارگانیک در مراکز عرضه بایستی در اولویت قرار گیرند.

ب- واحدهای فنی و تولیدی

ماده ۱۶: واحدهای فنی و تولیدی موظفند به منظور ارائه محصولات با کیفیت پس از مرحله بهره برداری نسبت به اخذ گواهینامه های استاندارد ملی و حلال اقدام نمایند.

ماده ۱۷: واحدهای فنی و تولیدی موظفند عرضه محصولات تولیدی خود را حتی المقدور از طریق سامانه مجازی و بازار بورس عرضه محصولات کشاورزی انجام دهند.

ماده ۱۸: واحدهای فنی و تولیدی موظفند محصولات تولیدی خود را در بسته بندی های مناسب و بارعبایت اصول مشتری مداری و بازاریابی مناسب ارائه نمایند.

ماده ۱۹: نظارت مستمر و منظم بر انجام فعالیت های فنی و اجرایی تولید، ذخیره سازی، صنایع تبدیلی و تکمیلی و توزیع از طریق اداره خدمات فنی مدیریت استان یا شهرستان و حسابرسی از رویدادهای مالی مرتبط با فرایند تولید، ذخیره سازی، صنایع تبدیلی و تکمیلی، توزیع و هزینه های جاری با هماهنگی دفتر حسابرسی تعاونی ها و تشکلهای کشاورزی و از طریق اداره حسابرسی مدیریت استان انجام گیرد.

فصل سوم: شناسایی و بهینه سازی زیرساخت های راکد یا تغییر کاربری آنها

ماده ۲۰: مدیران تعاون روستایی استانها موظفند هر ساله وضعیت زیرساخت های راکد تشکل های تحت نظارت خود را با ذکر دلایل (بعضا" موارد زیر) و نحوه فعال کردن، عملیاتی نمودن بهینه سازی، خلق ارزش و صیانت از آن ها را جهت بررسی لازم به کمیته فنی مرکزی ارائه و نسبت به فعال کردن زیرساخت های راکد به روش های مناسب اقدام نمایند.

۱- ازدست دادن شرایط مطلوب فنی و اقتصادی و قدرت رقابت.

۲- واقع شدن در محدوده شهری و وجود معارض قانونی.

۳- استهلاک تاسیسات، تجهیزات و ماشین آلات زیرساخت.

۴- ضعف مدیریت.

۵- غیراقتصادی بودن (زیان ده بودن).

تبصره ۵: رئیس کمیته فنی استانی ضمن رعایت بند ۱۶ ماده ۲۲ قانون شرکتهای تعاونی مصوب ۱۳۵۰/۳/۱۶ و اصلاحات بعدی (منظور آورده غیر نقدی) میتواند نسبت به فعال نمودن زیرساخت های راکد با مشارکت بخش خصوصی (با رعایت ماده ۵) اقدام نماید.

ماده ۲۱: حسابرسی سالیانه (سه سال آخر) زیرساخت مربوطه ضروری می باشد.

ماده ۲۲: کمیته فنی استان موظف است جهت فعال نمودن زیرساخت های نیمه فعال یا غیرفعال به نحوی اقدام نماید تا با بکارگیری راهکارهایی نظیر موارد ذیل، وضعیت بهره برداری از زیرساخت مربوطه اصلاح گردد.

الف - مراکز خرید، تاسیسات ذخیره سازی و مراکز عرضه

۱- تغییر یا اصلاح کاربری تاسیسات و امکانات موجود با توجه به نیاز منطقه.

۲- مشارکت با سایر تشکلهای تحت پوشش سازمان در اولویت میباشد.

۳- ورود تشکل به فعالیت های نوین اقتصادی مانند ایجاد نیروگاه های خورشیدی، کشت گیاهان دارویی و ...

۴- مشارکت با بخش خصوصی (غیر تشکل) جهت استفاده بهینه از تاسیسات و امکانات موجود.

ب - واحدهای فنی و تولیدی

۱- توسعه خط تولید براساس نیاز مصرف کننده جهت رقابت بیشتر.

۲- اصلاح خط تولید و ماشین آلات متناسب با فن آوری روز.

۳- بکارگیری مشاور ذیصلاح در امور فنی و تولیدی در جهت اصلاح مدیریت.

۴- شناسایی منابع اعتباری جدید جهت رونق فعالیت واحد فنی و تولیدی.

۵- ورود تشکل به فعالیت های نوین اقتصادی با توجه به نوع صنایع تبدیلی، فرآوری، بسته بندی محصولات کشاورزی.

۶- مشارکت با سایر تشکل های تحت پوشش سازمان و یا بخش خصوصی جهت رونق بخشیدن واحد تولیدی.

ج- در صورت عدم امکان اصلاح و فعال سازی وضعیت زیرساخت ها، فروش زیرساخت مورد نظر تشکل تحت پوشش با دارا بودن مدارک ذیل

جهت طرح در کمیته فنی استان امکان پذیر خواهد بود:

۱- آگهی آخرین تغییرات ثبتی تشکل.

۲- مصوبه هیأت مدیره.

۳- مصوبه مجمع عمومی عادی.

۴- اخذ نظریه ارزیابی کارشناس رسمی مرتبط (با توجه به تبصره ۱ بند ب ماده ۶)

۵- سند مالکیت، کروکی، پلان موقعیت و مختصات جغرافیایی (نقشه UTM) و تصویر هوایی رنگی.

۶- گزارش بررسی آخرین تراز مالی منتهی به زمان درخواست توسط حسابرسی استان.

۷- گزارش مربوط به دلایل عدم امکان اصلاح و فعال سازی وضعیت زیرساخت ها توسط اداره خدمات فنی و کشاورزی استان.

۸- بررسی و تأییدیه کمیته فنی استانی برای مواردی که نیاز به طرح در کمیته فنی مرکزی دارد.

تبصره ۱: فروش اموال به منظور تسویه بدهی و هزینه های جاری تشکل تحت پوشش مجاز نمی باشد لیکن چنانچه فروش اموال بدلیل تسویه بدهی

از سوی دفتر حسابرسی سازمان مرکزی بصورت مکتوب مورد تایید قرار گیرد قابل طرح در کمیته فنی مرکزی می باشد.

تبصره ۲: ضروری است رئیس کمیته فنی استانی گزارش چگونگی هزینه کرد درآمد حاصل از فروش اموال منقول و غیر منقول تشکل را بلافاصله پس

از انجام فروش (با توجه به مدت اعتبار مجوز صادره) به معاونت فنی و اجرایی سازمان مرکزی ارسال نماید.

تبصره ۳: ضروری است رئیس کمیته فنی استانی گزارش موارد خرید و فروش اموال منقول و غیر منقول تشکل را پایان هر سال به رئیس کمیته فنی

مرکزی ارسال نماید.

ماده ۲۳: در صورت نیاز به خرید اموال منقول و غیر منقول علاوه بر رعایت بند ج ماده ۲۲ ارائه طرح توجیهی فنی، مالی و اقتصادی یا گزارش

توجیهی مربوطه حسب مورد (جایگزین ردیف ۷ بند ج) ضروری است.

فصل چهارم: نظارت بر حسن اجرای مفاد دستورالعمل

ماده ۲۴: نظارت بر حسن اجرای مفاد دستورالعمل در سطح مرکز به عهده رئیس کمیته فنی مرکزی و در سطح استان به عهده رئیس کمیته فنی

استانی است.

تبصره ۱۵: در صورت عدم رعایت مفاد دستورالعمل توسط شبکه تحت پوشش در زمینه سرمایه گذاری، خرید و فروش و کتمان هرگونه فعالیت مرتبط،

مسئولیت برعهده مدیرعامل و اعضای هیئت مدیره تشکل مربوطه بوده و علاوه بر اعمال ماده ۱۴۶، قابل پیگیری در مراجع ذیصلاح نیز می باشد.

تبصره ۲۵: در صورت عدم نظارت بر مفاد این دستورالعمل توسط رئیس کمیته فنی استان، موضوع قابل پیگیری در کمیته ارتقای سلامت اداری و هیئت

رسیدگی به تخلفات اداری می باشد.

ماده ۲۵: این دستورالعمل مشتمل بر ۴ فصل و ۲۵ ماده و ۲۵ تبصره می باشد که در بند ۳ مصوبات هفتمین جلسه هیأت مدیره سازمان

در تاریخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۸ طرح و به تصویب رسیده است و در کلیه سطوح شبکه تعاونی و تشکل های تحت پوشش لازم الاجرا بوده و با ابلاغ این

دستورالعمل، کلیه دستورالعمل های قبلی ابلاغی کان لم یکن تلقی می گردد.

سوابق و مستندات:

- دستورالعمل سرمایه گذاری، بهره برداری و بهینه سازی زیرساخت ها سال ۱۳۹۲ ابلاغی طی نامه شماره ۱۳۰۱۵۵ مورخ ۹۲/۴/۱۶
- دستورالعمل سرمایه گذاری، بهره برداری و بهینه سازی زیرساخت ها سال ۱۳۹۳ ابلاغی طی نامه شماره ۱۲۴/۱۶۲۱۶۵ مورخ ۹۳/۶/۴
- دستورالعمل سرمایه گذاری، بهره برداری و بهینه سازی زیرساخت ها سال ۱۳۹۷ ابلاغی طی نامه شماره ۲۰۴/۱۱۰/۹۷/۲۲۳۳۹ مورخ ۹۷/۸/۱۵